

Република Србија
Универзитет у Нишу
МЕДИЦИНСКИ ФАКУЛТЕТ
Број:01-1470/4-2
Ниш, 07.03.2014.године

Комисија за јавну набавку мале вредности услуге, ЈН 06/14
- набавка услуге мобилне телефоније -

Предмет: питања и одговори на упућени захтев за додатним појашњењем

Потенцијални понуђачи доставили су захтеве с питањима, а Комисија поступајући по чл.63. Закона о јавним набавкама, доставља одговоре:

1) *Додатно појашњење/допуну/измену*

Врста критеријума за доделу уговора, елементи критеријума на основу којих се додељује Уговор и методологија за доделу пондера за сваки елемент критеријума понуђена цена, методологија израчунавања по формули (глава V.16. стране 16 и 17 конкурсне документације). Наручилац је предвидео да ће се избор најповољније понуде извршити применом критеријума „Економски најповољнија понуда“, те да ће се вредновати најнижа понуђена цена за предвиђене услуге. Предвиђена је обавеза понуђача да обезбеди, између осталог под 5) разговори унутар групе наручиоца се обављају без накнаде, за 0,00 рсд без ограничења; под 6) СМС унутар корисничке групе у мрежи наручиоца тарифира се са 0,00 рсд без ограничења У случају да за све понуђене цене, одређени оператер понуди цену од 0,00 рсд, укупна вредност која би се добила по формули за оцену понуђача би такође била 0,00 па коначно израчунавање ових 70 пондера не било могуће тј. не би имало математичку вредност. Молимо вас за информацију која ће се вредност у том случају рачунати. Из наведених разлога овако одређена формула за израчунавање пондера у супротности је са чланом 84 Закона о јавним набавкама (ЗЈН) Предлажемо да се цена од 0 рсд рачуна као 0.001 или 0.1, (наручилац да одреди на колико децимала ће се сагледавати понуде као и да ли је укључено заокруживање или не).

2) *Додатно појашњење/допуну/измену* **Образа понуде**, табеле бр. 7 која се налази на страни 25 конкурсне документације. У предметној табели наведена је УКУПНА ПОНУЂЕНА ЦЕНА, што је у супротности са критеријумом за доделу уговора „економски најповољнија понуда“, тј. из наведене табеле проистиче да је примењује критеријум „најнижа понуђена цена“. Наиме ако се наручилац одлучио критеријум „економски најповољнија понуда“ за доделу уговора, морао је у табелу унети све елементе критеријума као и број освојених пондера.

3) *Додатно појашњење/допуну* **Услови наручиоца**-захтеви (глава III конкурсне документације). На страни 7 конкурсне документације, наручилац као један од обавезних

захтева тражи да понуђачи имају проценат покривености становништва сигналом GSM мреже минимум 99% на територији РС. Наручилац нигде у Конкурсној документацији није навео на који начин (којом исправом) понуђачи доказују напред наведено. Предлажемо да се предметна чињеница доказује Извештајем РАТЕЛ-а за 2012. годину (који је тренутно једини валидан извештај).

4) *Додатно појашњење/допуну* главе-поглавља **IV конкурсне документације** (доказивање испуњености услова) Наручилац на страни 9 Конкурсне документације, наводи да пре доношења одлуке о додели уговора може од понуђача захтевати да достави на увид оригинал или оверену копију свих или појединачних доказа у року не краћем од 5 дана, у супротном баручилац може понуду одбити као неприхватљиву и може позвати следећег понуђача да достави документа односно да закључи Уговор. Наглашавамо да наручилац није предвидео поступак доказивања испуњености услова за понуђаче који су уписани у Регистар понуђача, сгодно члану 78 ЗЈН. Такође чланом 79. ст. 4. ЗЈН прописано је: "наручилац је дужан да наведе у конкурсној документацији да понуђач није дужан да доставља доказе који су јавно доступни на интернет страницама надлежних органа и да наведе који су то докази"

5) *Додатно појашњење/допуну* главе-поглавља **V конкурсне документације** тачка 9.1 (начин и услови плаћања, гарантни рок, као и друге околности од којих зависи прихватљивост понуде) страна 13 конкурсне документације Наручилац наводи да су захтеви у погледу начина, рока и услова плаћања такви да рок плаћања sukcesивних обавеза није краћи од 8 дана од дана доспелости обавезе, на основу фактуре/рачуна коју испоставља понуђач. Понуђача превасходно интересује да ли је напред наведено један од обавезних услова за учествовање у поступку јавне набавке, тј. један од дисквалитативних услова, имајући у виду да је општим условима понуђача, који чине саставни део модел уговора предвиђено да фактуре доспевају 20ог умесецу.

6) *Додатно појашњење/допуну/измену* главе-поглавља **V конкурсне документације** тачка 17 (елементи критеријума на основу којих ће наручилац извршити доделу уговора у ситуацији када постоје две или више понуда са једнаким бројем пондера или истом понуђеном ценом) страна 17 конкурсне документације Као што је наведено под 2) сходно члану 85 ЗЈН критеријуми „економски најповољнија понуда“ и „најнижа понуђена цена“ међусобно искључују. У смислу наведеног наручилац се мора одлучити који ће критеријум за доделу уговора примењивати.

Независно од напред наведеног, истичемо да је противно ЗЈН да се као критеријум за доделу уговора одреди тренутак пријема понуде код наручиоца. Наиме чланом 84 став 2. ЗЈН прописано је „да елементи критеријума на основу којих наручилац додељује уговор морају бити описани и вредновани, не смеју бити дикриминаторски и морају стајати у логичкој вези са предметом јавне набавке“

Напред наведени критеријум је супротан начелу једнакости понуђача и начелу обезбеђивања конкуренције, а самим тим и духу самог Закона. Сврха ЗЈН је да се обезбеди што квалитетнија услуга на што конкурентнији начин. Ако као опредељујући критеријум наручилац узме временски тренутак када је понуда примљена на тај начин дискриминише све понуђаче, тј. обесмишљава рок до ког је сходно ЗЈН могуће предати понуде, које се морају оцењивати под једнаким условима. Предлажемо да у предметној ситуацији када неколико понуђача освоји исти број пондера наручилац одреди неки други критеријум за доделу уговора (висина претплате и сл).

7) **Додатно појашњење/допуну у погледу процењене вредности јавне набавке.** Наручилац нигде у конкурсној документацији није навео процењену вредност јавне набавке што је у супротности са ЗЈН као и са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Наиме чланом 9 ЗЈН који регулише начело економичности поступка прописано је “да је наручилац дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан овим законом, са што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке”
Сматрамо да би изузетно корисно било за све потенцијалне понуђаче да буду упознати са процењеном вредношћу јавне набавке, како би се све понуде кретале у овом опсегу, тј. да не би дошло до ситуације да неки или сви понуђачи буду дисфалификовани из разлога премашења буџета јавне набавке. У сваком случају указујемо наручиоцу да је чланом 2. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано “да Информација од јавног значаја, у смислу овог закона, јесте информација којом располаже орган јавне власти, настала у раду или у вези са радом органа јавне власти, садржана у одређеном документу, а односи се на све оно о чему јавност има оправдан интерес да зна”.

8) **Додатно појашњење/допуну/измену врста критеријума за доделу уговора,** елементи критеријума на основу којих се додељује Уговор и методологија за доделу пондера за сваки елемент критеријума (страна 16 и 17 конкурсне документације)

Наручилац је у обавезама понуђача навео:

- 9) минимални месечни рачун обухвата извршене позиве, смс, ммс, пренос података ГПРС и роминг.
- 10) фиксно одређена месечна претплата по броју у зависности од пакета услуга у оквиру групе

Међутим наручилац није пондерисао износ месечне претплате, нити је месечну претплату уврстио у минимални месечни рачун. На наведени начин може доћи до скривених трошкова, примера ради понуђач може дати минимални месечни рачун и на тај начин освојити максимални број пондера, а са друге стране одредити високу претплату, која се не пондерише, што такву понуду фактички чини неповољнијом и нетранспарентном. Предлажемо да наручилац или пондерише месечну претплату или је уврсти у елементе минималног месечног рачуна.

9) **Додатно појашњење** - Да ли је **цена месечне претплате по броју** обухваћена у минималну месечну потрошњу по факури јер на страни 6, 16 и 23. Под ставком 9. У условима наручиоца није предвиђено да месечна претплата по броју улази у минимални месечни рачун, односно у Изменама и допунама конкурсне документације од 04.03.2014. стоји: „да минимални месечни рачун обухвата извршене позиве, СМС, ММС и пренос података ГПРС?

На страни 7. У КД услове које понуђач мора да испуни стоји: „Приликом разматрања понуда, Наручилац ће узети у обзир следеће елементе које ће у својој понуди доставити понуђачи :

9)1 2. Понуђена цена

- цена месечне претплате по броју

На страни 17. За елементе критеријума за доделу пондера (поена) наведени услов са стране 7. „цена месечне претплате по броју“ не стоји, а док у обрасцу бр.6 под називом „Опис предмета набавке услуге – мобилна телефонија образац понуде – ЈНМВ 06/14“ предвиђено је поље у табели за унос цене месечне претплате по броју, а која није елемент критеријума пондерисања.

10) *Додатно појашњење.* колика је предвиђена вредност јавне набавке услуга мобилне телефоније бр. 06/14 за период од 24 месеца?

11) *Додатно појашњење У обрасцу техничке карактеристике* на страни 23, под тачком 3 предвиђено је да трошкове преноса бројева у своју мрежу преузима изабрани оператер (уколико се изабере оператер који није тренутно оператер). Молимо за потврду да се под наведеним трошковима подразумевају трошкови предвиђени Правилником о преносивости бројева у мобилним мрежама, а не и евентуални трошкови које наручилац има по основу уговора закљученог са претходним оператером. Уколико је наведено тачно, сматрамо да је исто потребно прецизирати конкурсном документацијом.

12) *Додатно појашњење* У обрасцу техничке карактеристике на страни 23, под тачком 11 предвиђено је: **обавезан буџет за мобилне апарате** из асортимана понуђача корисницима наручиоца, са ценама које су актуелне и повлашћене од стране понуђача“. Да ли је, обзиром на цитирану тачку 11, понуђач у обавези да достави документ који садржи моделе телефонских апарата који се нуде са ценама истих у складу са ценовником понуђача?

13) *Додатно појашњење.* молимо за **потврду да минимална месечна потрошња** представља износ који ће Наручилац свакако платити на месечном нивоу, и у случају да остварена потрошња у месецу не достигне износ Минималне потрошње. Уколико је наведено тачно, мишљења смо да би у моделу уговора, конкретно у члану 4. последњи став, наведено требало прецизирати.

14) *Додатно појашњење.* што се тиче **члана 4. модела уговора**, а имајући у виду измене конкурсне документације од 04.03.2014. године, у последњем ставу наведеног члана је **потребно избрисати речи „и роминг услуге“**.

15) *Додатно појашњење.* како је у изменама и допунама конкурсне документације наведено да се заокруживање приликом рачунања бодова по датој формули врши на две децимале, **да ли и цене исказане у понуди треба исказати са две децимале**, због једнообразног начина изражавања цена за све понуђаче ? Уколико прихватате да се цене у понуди исказу са две децимале, потребно је да се ово прецизира конкурсном документацијом.

Одговори на постављена питања

- 1) Изменама и допунама КД већ смо одговорили на предложено додатно појашњење.
- 2) Наручилац под **УКУПНО ПОНУЂЕНОМ ЦЕНОМ** подразумева укупни годишњи износ за 235 корисничких бројева. Исти износ је предвиђен и у члану 5. Модела уговора. **УКУПНО ПОНУЂЕНА ЦЕНА** није критеријум за доделу Уговора.
- 3) Наручилац је већ узео у обзир Извештај РАТЕЛ-а за 2012. Годину.
- 4) Наручилац је превидео поступак доказивања испуњености услова за понуђаче који су уписани у Регистар понуђача, сходно члану 78 ЗЈН.
Наручилац врши допуну главе IV конкурсне документације на крају стране 9. и додаје:

“Имајући у виду чињеницу да се од 01. септембра 2013. године, примењује Правилник о садржини Регистра понуђача и документацији која се подноси уз пријаву за регистрацију понуђача („Службени гласник РС, број 75/2013), лица која су уписана у Регистар понуђача нису дужна да приликом подношења понуде доказују испуњеност обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке, прописане чланом 75. став 1. тач. 1) до 4) Закона о јавним набавкама. Наручилац ће на интернет страници Агенције за привредне регистре да провери да ли је лице које поднесе понуду уписано у регистар понуђача. Понуђач ће у својој понуди јасно навести да се налазе у регистру понуђача.

Наручилац неће одбити понуду као неприхватљиву, уколико не садржи доказ одређен конкурсном документацијом, ако понуђач наведе у понуди интернет страницу на којој су подаци који су тражени у оквиру услова јавно доступни”.

- 5) Овај захтев не спада у дискваликативне услове. Наручилац исказује жељу за што повољнијим роком плаћања, а Понуђачу је остављео да сам одреди број дана у Моделу уговора (члан 6.) као и у Обрасцу понуде тачка 5).
- 6) Покретањем поступка набавке мобилне телефоније Наручилац се определио да обезбеди што квалитетнију услугу на што конкурентнији начин. Усвојивши сугестије Понуђача, измене и допуна конкурсне документације, Наручилац је већ одредио да нема намеру да дискриминише нити једног, а никако све понуђаче. Наручилац ни је имао намеру да временски тренутак пријема понуде буде опредељујући, већ само последњи елемент критеријума, уколико предходна два критеријума не дају резултат.
- 7) Процењена вредност јавне набавке мале вредности није обавезни елемент конкурсне документације ЗЈН-а. Наручилац је сагласан да би овај податак био од великог значаја за све потенцијалне понуђаче и објављује, да је просечна месечна потрошња Наручиоца за последњи квартал 2013. године износила 173.142,00 динара.
- 8) Цена месечне претплате по броју је обухваћена минималним месечним рачуном. Наручилац подразумева, уколико је кориснички број активан, да цена месечне претплате садржана у минималном месечном рачуну, буде покривена извршеним позивима, СМС-ом, ММС-ом и преносом података ГПРС-ом. Уколико кориснички број није активан, за одређени период, Наручилац прихвата цену месечне претплате, коју Понуђач исказује у Обрасцу понуде. Слажемо се, да поједини захтеви Наручиоца нису као елемент критеријума пондерисани, попут цене месечне претплате, самим тим неће утицати на избор најповољније понуде, али ће бити, као важан податак, итекако корисни Наручиоцу не само у овом поступку, већ и у наредним.
- 9) Цена месечне претплате по броју је обухваћена минималним месечним рачуном.

Наручилац подразумева, уколико је кориснички број активан, да цена месечне претплате садржана у минималном месечном рачуну, буде покривена извршеним позивима, СМС-ом, ММС-ом и преносом података ГПРС-ом.

Уколико кориснички број није активан, за одређени период, Наручилац прихвата цену месечне претплате, коју Понуђач исказује у Обрасцу понуде.

Слажемо се, да поједини захтеви Наручиоца нису као елемент критеријума пондерисани, попут цене месечне претплате, самим тим неће утицати на избор најповољније понуде, али ће бити, као важан податак, итекако корисни Наручиоцу не само у овом поступку, већ и у наредним.

10) Предвиђена вредност јавне набавке услуга мобилне телефоније бр. 06/14 може се проценити на тај начин ако се узме у обзир просечна месечна потрошња Наручиоца за последњи квартал 2013. Године, која је износила 173.142,00 динара.

11) У обрасцу техничке карактеристике конкурсне документације на страни 23 под тачком 3 додаје се:

“Наручилац не подразумева да у трошкове преноса бројева спадају и евентуални трошкови, које сам има по основу закљученог Уговора са предходним оператером”.

12) Наручилац оставља Понуђачима да сами образложе, какве и колике повластице су спремни да дају у оквиру буџета за мобилне апарате.

13) Уколико је број активан, односно уколико је остварен у месецу било какав промет по припадајућем рачуну, наручилац ће платити минималну месечну потрошњу, међутим уколико у току месеца нема никаквих промена, број није активан, Наручилац плаћа само цену претплате по том рачуну.

14) У члану 4. Модела уговора брише се: “и ролинг услуге”, а додаје:

Наручилац плаћа минималну месечну потрошњу, на месечном нивоу за одређени број, уколико је у току месеца било икаквог промета по поменутом броју, односно уколико је био активан.

15) Наручилац прихвата сугестију и зато:

Додаје се у конкурсној документацији на страни 17 тачка 2. Понуђена цена: (исазује се са две децимале).

Комисија за јавне набавке